

PRIJEDLOG

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/1996.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela

ODLUKU

O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE SPORAZUMA IZMEĐU EUROPSKE UNIJE I NJEZINIH DRŽAVA ČLANICA, S JEDNE STRANE, I ISLANDA, S DRUGE STRANE, O SUDJELOVANJU ISLANDA U ZAJEDNIČKOM ISPUNJAVANJU OBVEZA EUROPSKE UNIJE, NJEZINIH DRŽAVA ČLANICA I ISLANDA U DRUGOM OBVEZUJUĆEM RAZDOBLJU KYOTSKOG PROTOKOLA UZ OKVIRNU KONVENCIJU UJEDINJENIH NARODA O PROMJENI KLIME

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, o sudjelovanju Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime (u daljnjem tekstu: „Sporazum“).

II.

Na Konferenciji o promjeni klime (Doha, 2012. godina) donesena je Izmjena Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime (u daljnjem tekstu: „Izmjena iz Dohe“). Izmjenom iz Dohe utvrđuje se drugo obvezujuće razdoblje Kyotskog protokola, koje počinje 1. siječnja 2013. godine i završava 31. prosinca 2020. godine, s pravno obvezujućim obvezama smanjenja emisija za stranke navedene u Dodatku B Kyotskog protokola. Navedenim strankama pripadaju Europska unija, njezine države članice i Island.

Člankom 4. Kyotskog protokola strankama je omogućeno zajedničko ispunjavanje njihovih obveza. Za vrijeme donošenja Izmjene iz Dohe, Europska unija, njezine države članice, Hrvatska i Island objavile su izjavu kojom izražavaju namjeru zajedničkog ispunjavanja obveza u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola.

S ciljem stupanja na snagu Izmjene iz Dohe, Europska komisija (dalje u tekstu: „Komisija“) je u studenome 2013. godine predložila donošenje Odluke Vijeća o sklapanju Izmjene iz Dohe Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime i zajedničkom ispunjavanju obveza koje iz njega proizlaze.

Vijeće Europske unije (u daljnjem tekstu: „Vijeće“) je u prosincu 2013. godine ovlastilo Komisiju da u ime Europske unije otvori pregovore s Islandom o Sporazumu.

Predstavnici država članica u Vijeću također su ovlastili Komisiju da u ime država članica pregovara o Sporazumu u pogledu područja koja potpadaju u nadležnost država članica. Pregovori su provedeni u skladu s pregovaračkim direktivama na temelju članka 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

Vijeće Europske unije je donijelo Odluku Vijeća (EU) 2015/146 od 26. siječnja 2015. o potpisivanju, u ime Europske unije, Sporazuma između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, o sudjelovanju Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime, koja je i objavljena u Službenom listu Europske unije L 26, od 31. siječnja 2015. godine.

III.

Sporazumom se utvrđuju uvjeti za sudjelovanje Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Unije, njezinih država članica i Islanda u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola te omogućava učinkovita provedba tog sudjelovanja, uključujući doprinos Islanda ispunjavanju obveza Unije povezanih s izvješćivanjem u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola.

Sporazumom se ne utvrđuju nikakve obveze Unije ili njezinih država članica.

U cilju osiguranja učinkovite provedbe i primjene Sporazuma osniva se Odbor za zajedničko ispunjavanje obveza (u daljnjem tekstu: „Odbor“), sastavljen od predstavnika stranaka. Članovi Odbora koji predstavljaju Uniju i njezine države članice prvotno su predstavnici Komisije i država članica koji sudjeluju i u Odboru za klimatske promjene Europske unije, a predstavnika Islanda imenuje islandsko Ministarstvo za okoliš i prirodne resurse. Odbor se sastaje na zahtjev jedne ili više stranaka ili na inicijativu Unije, a kada je to moguće, sastanci se sazivaju vremenski blizu sastancima Odbora za klimatske promjene.

Odbor donosi odluke o primjeni mjerodavnog zakonodavstva Unije na Island te provodi razmjenu mišljenja i informacija povezanih s provedbom uvjeta zajedničkog ispunjavanja obveza. Odbor odluke donosi konsenzusom.

IV.

Prihvaća se Nacrt sporazuma.

Nacrt sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma vođeni su u skladu s postupkom predviđenim člankom 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te u tu svrhu nije potrebno osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Ovlašćuje se izvanredni i opunomoćeni veleposlanik Republike Hrvatske u svojstvu stalnog predstavnika Republike Hrvatske pri Europskoj uniji i pri Europskoj zajednici za atomsku energiju da, u ime Republike Hrvatske, potpiše Sporazum.

VII.

Izvršavanje Sporazuma neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

VIII.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:

Ur.broj:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK
Zoran Milanović, v.r.

OBRAZLOŽENJE

PRIJEDLOG ODLUKE

O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE SPORAZUMA IZMEĐU EUROPSKE UNIJE I NJEZINIH DRŽAVA ČLANICA, S JEDNA STRANE, I ISLANDA, S DRUGE STRANE, O SUDJELOVANJU ISLANDA U ZAJEDNIČKOM ISPUNJAVANJU OBVEZA EUROPSKE UNIJE, NJEZINIH DRŽAVA ČLANICA I ISLANDA U DRUGOM OBVEZUJUĆEM RAZDOBLJU KYOTSKOG PROTOKOLA UZ OKVIRNU KONVENCIJU UJEDINJENIH NARODA OPROMJENI KLIME

Temeljem članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/1996), Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, kao nadležno resorno tijelo za provedbu Kyotskog protokola u Republici Hrvatskoj, izradilo je Prijedlog odluke o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma između Europske unije i njezinih članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, o sudjelovanju Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime.

Prijedlog odluke, sukladno ovom Zakonu, sadrži i prijedlog osobe koja će u ime Vlade Republike Hrvatske potpisati predmetni Sporazum.

Na Konferenciji o promjeni klime u Dohi u prosincu 2012. godine 192 stranke Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime (dalje u tekstu: UNFCCC) donijele su Izmjenu Kyotskog protokola (dalje u tekstu: Izmjena iz Dohe). Izmjenom iz Dohe utvrđuje se drugo obvezujuće razdoblje Kyotskog protokola, koje počinje 1. siječnja 2013. godine i završava 31. prosinca 2020. godine, s pravno obvezujućim obvezama smanjenja emisija za stranke navedene u Dodatku B Kyotskog protokola. Neke od tih stranaka su Europska unija, države članice i Island.

Člankom 4. Kyotskog protokola strankama je omogućeno zajedničko ispunjavanje njihovih obveza. Izmjena iz Dohe i izjava koju su po njezinu donošenju objavile Europska unija, države članice i Island izražavaju namjeru tih stranaka da zajednički ispune svoje ciljeve smanjenja emisija u drugom obvezujućem razdoblju. Europska komisija (dalje u tekstu: Komisija) je u studenome 2013. godine predložila donošenje Odluke Vijeća o sklapanju Izmjene iz Dohe Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime i zajedničkom ispunjavanju obveza koje iz njega proizlaze.

Island je 3. lipnja 2009. godine dopisom Predsjedništvu Vijeća Europske unije zatražio službene pregovore o najavi zajedničkog ispunjavanja svojih obveza s Europskom unijom i njezinim državama članicama u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola od 2013. do 2020. godine. Vijeće je u prosincu 2013. godine ovlastilo Europsku komisiju da u ime Europske unije otvori pregovore s Islandom o sporazumu kojim se utvrđuju uvjeti zajedničkog ispunjavanja obveza za sudjelovanje Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Unije, država članica i Islanda. Predstavnici država članica u Vijeću također su ovlastili Europsku komisiju da u ime država članica pregovara o tom sporazumu u pogledu

područja koja potpadaju u nadležnost država članica. Pregovori su provedeni u skladu s pregovaračkim direktivama na temelju članka 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i doveli su do Sporazuma priloženog ovom Prijedlogu odluke.

O prijedlogu odluka Vijeća Europske unije o sklapanju i potpisivanju Sporazuma raspravljalo se na 59. sastanku Međuresorne radne skupine za europske poslove 8. prosinca 2014. godine.

Vijeće za okoliš je na sastanku održanom 17. prosinca 2014. godine usvojilo, odnosno dalo načelnu suglasnost za pokretanje postupaka za sklapanje i potpisivanje predmetnog Sporazuma od strane Europske Unije i njezinih država članica.

Sporazum s Islandom, između ostalog, utvrđuje:

- uvjete za sudjelovanje Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda (članak 3.);
- popis mjerodavnog zakonodavstva Europske unije koje se odnosi na Island (članak 4.);
- način izvješćivanja (članak 5);
- način rada Odbora za zajedničko ispunjavanje obveza (članak 6.);
- trajanje i pridržavanje Sporazumu (članak 8.);
- polaganje isprave o ratifikaciji (članak 10.); te
- stupanje na snagu (članak 12.).

Prilog I. Sporazuma sadržava zakonodavstvo Europske unije koje će biti obvezujuće za Island i podliježe izmjenama.

Prilog II. Sporazuma sadržava uvjete zajedničkog ispunjavanja obveza prema člancima 3. i 4. Kyotskog protokola.

Sporazum s Islandom sklapa se na određeno razdoblje, odnosno do kraja dodatnog razdoblja za ispunjavanje obveza u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola, ili dok se ne riješe sva pitanja povezana s provedbom drugog obvezujućeg razdoblja. To je u skladu s člankom 4. Kyotskog protokola kojim se zahtijeva da svaki sporazum stranaka o zajedničkom ispunjavanju obveza ostaje na snazi tijekom odgovarajućeg obvezujućeg razdoblja.

U slučaju da Island prekrši Sporazum ili se usprotivi izmjenama Priloga 1. Sporazuma, bit će pojedinačno odgovoran za obračun svih svojih emisija stakleničkih plinova obuhvaćenih Kyotskim protokolom, uključujući i one iz područja primjene sustava Europske unije za trgovanje emisijama stakleničkih plinova.

Sporazumom se ne utvrđuju obveze Europske unije ili njenih država članica i nema proračunskih implikacija za Europsku uniju, niti na njezine države članice.

Na temelju članka 5. i 13. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/1996), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine dala sljedeću

PUNOMOĆ

Ovlašćuje se Mato Škrabalo, izvanredni i opunomoćeni veleposlanik Republike Hrvatske u svojstvu stalnog predstavnika Republike Hrvatske pri Europskoj uniji i pri Europskoj zajednici za atomsku energiju da, u ime Republike Hrvatske, potpiše Sporazum između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Islanda, s druge strane, o sudjelovanju Islanda u zajedničkom ispunjavanju obveza Europske unije, njezinih država članica i Islanda u drugom obvezujućem razdoblju Kyotskog protokola uz Okvirnu konvenciju Ujedinjenih naroda o promjeni klime.

Klasa:

Ur.broj:

Zagreb,

Tajnica

Marica Matković

Predsjednik

Zoran Milanović